

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR 2961/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
z dnia 8 października 2025 roku

OPINIA ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu Strategii Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035, pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Miasta i Gminy Pacanów wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 18 września 2025 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta

przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

Powyższy dokument wraz ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowią podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii Rozwoju Województwa z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie strategii, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu Strategii Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035 wskazuje, że jest on spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji), tj.:

Cel strategiczny 1. Rozwój społeczno-kulturalny Gminy Pacanów jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi oraz 4. Sprawne zarządzanie regionem.

Cel strategiczny 2. Gospodarka lokalna wykorzystująca potencjał, tradycję i przedsiębiorczość mieszkańców jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie oraz 4. Sprawne zarządzanie regionem.

Cel strategiczny 3. Zrównoważony rozwój przestrzenny Gminy Pacanów jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region

Cel strategiczny 4. Ochrona zasobów środowiskowych i adaptacja do zmian klimatu jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+:2. Przyjazny dla środowiska i czysty region.

Ponadto, projekt Strategii Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035 uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+. Gmina Pacanów należy do OSI Dolina Wisły.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu istnieje potrzeba wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień, o czym mowa poniżej.

1. Zawarte w projekcie Strategii wnioski z diagnozy sytuacji przestrzennej sugerujemy uzupełnić o informacje na temat charakterystyki zabudowy w gminie, czy jest skupiona, czy rozproszona, gdzie koncentrują się główne funkcje, czy są jakieś problemy/konflikty w zagospodarowaniu przestrzennym itp.
2. W rozdziale - *Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej*, na str. 34, zamieszczono następujące zapisy:

„Gmina Pacanów obejmuje:

- *miasto Pacanów – o charakterze miejskim, pełniące funkcje administracyjne, handlowe, usługowe oraz mieszkaniowe;*

- *sołectwa wiejskie – rozproszone po terenie gminy, w których dominują tereny rolne oraz zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna.*

W Gminie występuje zarówno zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, jak i obszary przeznaczone pod budownictwo wielorodzinne. W mieście Pacanów rozwija się zabudowa mieszkalna w obrębie osiedli mieszkaniowych, natomiast na terenach wiejskich dominują zabudowy jednorodzinne, często rozproszone.

Większość gminy, zwłaszcza obszary wiejskie, jest wykorzystywana do celów rolniczych.

Uprawy rolne, łąki, pastwiska oraz inne tereny zielone stanowią znaczną część powierzchni Gminy. Należy wprowadzić korekty do tych zapisów uwzględniające fakt, że zgodnie z zamieszczoną do projektu Strategii mapą, w gminie, na obszarach wiejskich dominuje zabudowa zagrodowa (na mapie – SZ – strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową).

3. Na str. 35 proponujemy uzupełnić katalog *kierunków w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej*, o uwzględnienie - ograniczania rozwoju zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej w sąsiedztwie terenów zabudowy zagrodowej (związanej z

prowadzeniem gospodarstwa rolnego), oraz o – dbałość o zapewnienie estetyki zabudowy i małej architektury oraz atrakcyjne kształtowanie przestrzeni publicznych (zwłaszcza jest to istotne dla miasta Pacanów).

4. Na stronach 8 i 27 projektu Strategii oraz w legendzie do mapy ze strony 29, znajduje się informacja, że zgodnie z Centralnym Rejestrem Form Ochrony Przyrody (CRFOP) na obszarze gminy Pacanów został utworzony Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Wisły. Jednak CROFP podaje błędną informację w tym zakresie. Zgodnie z *Uchwałą Nr XII/142/19 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 26 sierpnia 2019 roku w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Wisły*, obszar ten jest położony w województwie małopolskim na terenie części gmin: Szczurowa, Wietrzychowice, Gręboszów, Bolesław, Mędrzechów i Szczucin — a więc jedynie przylega bezpośrednio do granic gminy Pacanów. W związku z powyższym należy skorygować zapisy dokumentu odnośnie form ochrony przyrody występujących na obszarze gminy.
5. Niezbędne jest uwzględnienie na załączonej w tekście mapie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.
6. Zgodnie z art. 315 oraz 326 ustawy Prawo Wodne (z dnia 20 lipca 2017r. z późniejszymi zmianami) w strategii rozwoju gminy należy uwzględnić między innymi *Plan przeciwdziałania skutkom suszy* (Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie przyjęcia Planu przeciwdziałania skutkom suszy Dz.U. 2021 poz. 1615).
7. Ponadto należy zwrócić uwagę na rozwój błękitno-zielonej infrastruktury. „Tabela 6 Kierunki działań dla celu strategicznego wyznaczonego w sferze gospodarczej” oraz „Tabela 10 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego wyznaczonego w sferze gospodarczej”, zawierają zadanie pod nazwą „BlueValley” – Wiślanym Szlakiem”. Należy przeanalizować kwestię realizacji tej inwestycji, ponieważ z naszej wiedzy wynika, że inwestycja ta nie dostała dofinansowania. Na str. 28 w dziale „Infrastruktura techniczna i społeczna” wniesiono zapis: „Elementami infrastruktury technicznej w granicach Gminy Pacanów są: ”, pominięto jednak w tym wykazie przebiegającą przez obszar gminy linię elektroenergetyczną 220 kV relacji Rożki – Niziny, która obecnie na tym odcinku pracuje na napięciu 110 kV oraz linię 110 kV z Połańca. Powyższe linie elektroenergetyczne należy uwzględnić również na rysunku zamieszczonym na stronie 29.
8. Rekomendacje w zakresie „Kierunków rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej” należy uzupełnić o elektroenergetykę oraz gazownictwo.